

Директору муниципального  
бюджетного учреждения  
дополнительного образования  
«Детская школа искусств № 2»  
г. Ставрополя

Бородиной С.А.

ул. Суворова, д. 3, г. Ставрополь

.05.2020 7-01-2020

## **ПРОТЕСТ**

на пункты 2.1, 2.2 Раздела 2, пункт 5.3  
Раздела 5 Положения о добровольном  
пожертвовании физических и юридических  
лиц муниципального бюджетного учреждения  
дополнительного образования «Детская школа  
искусств № 2» г. Ставрополя

Приказом директора муниципального бюджетного учреждения  
дополнительного образования «Детская школа искусств № 2» г. Ставрополя  
(далее – МБУ ДО ДШИ) от 28.08.2019 № 54-а утверждено Положение о  
порядке внесения добровольных пожертвований и целевых взносов о  
добровольном пожертвовании физических и юридических лиц (далее –  
Положение), положения пунктов 2.1, 2.2 Раздела 2, пункта 5.3 Раздела 5  
которого противоречат действующему федеральному законодательству.

В соответствии с частью 1 статьи 75 Федерального закона от 29.12.2012  
№ 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон  
№ 273-ФЗ) дополнительное образование детей и взрослых направлено на  
формирование и развитие творческих способностей детей и взрослых,  
удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном,  
нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры  
здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, а также на  
организацию их свободного времени. Дополнительное образование детей  
обеспечивает их адаптацию к жизни в обществе, профессиональную  
ориентацию, а также выявление и поддержку детей, проявивших выдающиеся  
способности. Дополнительные общеобразовательные программы для детей  
должны учитывать возрастные и индивидуальные особенности детей.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 9 Закона № 273-ФЗ к полномочиям  
органов местного самоуправления городских округов относится обеспечение  
содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных  
организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской  
Федерации на собственника возложено бремя содержания принадлежащего ему  
имущества.

В соответствии со статьей 582 Гражданского кодекса Российской  
Федерации, пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 01.01.2001 № 7-ФЗ



«О некоммерческих организациях» образовательное учреждение вправе использовать дополнительные привлеченные финансовые средства на функционирование и развитие учреждения, осуществление образовательного процесса.

Согласно пункту 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях относится к вопросам местного значения городского округа.

Указанные полномочия согласно требованиям статей 9, 15, 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполняются органами местного самоуправления самостоятельно за счет средств местного бюджета.

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее – Закон № 135-ФЗ) предусмотрен исчерпывающий перечень целей благотворительной деятельности. Одной из таких целей является содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности.

Согласно статье 3 Закона № 135-ФЗ законодательство о благотворительной деятельности состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона № 135-ФЗ, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

Содержащиеся в других законах нормы, регулирующие благотворительную деятельность, не должны противоречить Закону № 135-ФЗ.

Таким образом, сбор пожертвований на иные цели, не предусмотренные пунктом 1 статьи 2 Закона № 135-ФЗ, противоречит вышеуказанным требованиям действующего законодательства.

Нормы локальных нормативных актов, принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

Положение является локальным правовым актом, призванным объединить элементы общегосударственного централизованного регулирования и деятельность образовательного учреждения по самостоятельному решению внутриорганизационных вопросов.

Согласно пунктам 2.1, 2.2 Раздела 2 Положения добровольные пожертвования физических и юридических лиц привлекаются МБУ ДО ДШИ в целях обеспечения выполнения уставной деятельности. Основными целями привлечения добровольных пожертвований от юридических и физических лиц в МБУ ДО ДШИ являются в том числе укрепление материально-технической базы, приобретение необходимого МБУ ДО ДШИ имущества, охрана жизни и здоровья, обеспечение безопасности обучающихся в период образовательного процесса либо решение иных задач, не противоречащих уставной деятельности МБУ ДО ДШИ действующему законодательству Российской Федерации. Положение регламентирует сбор (передачу, прием) добровольных



пожертвований физических лиц, юридических лиц, направленных на уставную деятельность МБУ ДО ДШИ.

Согласно пункту 5.3 Раздела 5 Положения добровольные пожертвования на нужды МБУ ДО ДШИ распределяются по кодам бюджетной классификации и могут использоваться на:

- оплату Интернет-услуг, телефонной связи;
- оплату командировочных расходов, связанных с поездками преподавателей на конкурсы, смотры, фестивали;
- оплату расходов по служебным командировкам;
- оплату транспортных услуг, оплату договоров на проведение текущего и капитального ремонта имущества, находящегося на балансе МБУ ДО ДШИ;
- оплату стоимости обучения на курсах повышения квалификации, участия в семинарах сотрудников МБУ ДО ДШИ;
- оплату договоров на оказание услуг охранными, экспертными, пожарными и санитарными организациями;
- оплату услуг в части информационно-технического обеспечения;
- оплату договоров на составление проектно-сметной документации и ее экспертизу;
- приобретение лицензионного программного обеспечения;
- оплату налогов и сборов, пошлин, штрафов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- приобретение и сборку мебели;
- приобретение и обслуживание компьютеров и орг. техники;
- приобретение производственного и хозяйственного инвентаря
- приобретение канцелярских принадлежностей, хозяйственных материалов, строительных материалов для текущего ремонта помещений МБУ ДО ДШИ и других материальных запасов;
- выплаты надбавок, доплат педагогическим работникам и другим сотрудникам МБУ ДО ДШИ;
- начисления на выплаты по оплате труда,

которые, однако, должны обеспечиваться за счет бюджетных средств и от платных услуг, а не за счет средств благотворительной деятельности, что создает предпосылки для обеспечения деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования и возложения на родителей, воспитанников МБУ ДО ДШИ несовершеннолетних, обязанности финансирования расходных обязательств муниципалитета как собственника имущества.

Кроме того, в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», противодействие коррупции – это деятельность в том числе организаций в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции), по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией).



Согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных принципов противодействия коррупции в Российской Федерации является приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Одной из таких мер является недопущение установления нормами локальных нормативных актов необоснованно широких пределов усмотрения или возможности необоснованного применения исключений из общих правил, а также условий или оснований принятия решения, выходящего за пределы, установленные федеральным законодательством, тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Согласно Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, к коррупциогенным факторам относятся положения нормативных правовых актов (их проектов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Закрепление в Положении возможности использования добровольных пожертвований в целом на реализацию уставной деятельности учреждения, в том числе на:

- выплаты надбавок, доплат педагогическим работникам и другим сотрудникам МБУ ДО ДШИ;
- начисления на выплаты по оплате труда;
- оплату расходов по служебным командировкам;
- оплату договоров на проведение текущего и капитального ремонта имущества, находящегося на балансе МБУ ДО ДШИ;
- оплату договоров на оказание услуг охранными, экспертными, пожарными и санитарными организациями;
- оплату налогов и сборов, пошлин, штрафов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации,

а не на цели, не связанные с осуществлением образовательной деятельности, установленные пунктом 1 статьи 2 Закона № 135-ФЗ, создает предпосылки для нарушения законодательства в сфере противодействия коррупции, а также совершения коррупционных правонарушений в частности злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий, присвоение и растрата, хищение бюджетных средств и их нецелевое использование.

Изложенное свидетельствует о наличии в указанном Положении коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96. Применение



правового акта с выявленным коррупциогенным фактором может повлечь произвольное толкование своих властных полномочий должностными лицами учреждения при решении вопроса об использовании добровольных пожертвований, цели которых не определены благотворителем.

Указанные нарушения не способствуют реализации в полной мере государственной политики по принятию превентивных профилактических мер по предупреждению коррупции, не отвечают установленным статьей 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» таким основным принципам противодействия коррупции, как комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер, приоритетное применение мер по предупреждению коррупции, могут повлечь нарушение прав граждан, вследствие чего являются недопустимыми.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Пункты 2.1, 2.2 Раздела 2, пункт 5.3 Раздела 5 Положения о порядке внесения добровольных пожертвований и целевых взносов о добровольном пожертвовании физических и юридических лиц, утвержденного приказом директора от 28.08.2019 № 54-а, привести в соответствие с требованиями пункта 1 статьи 2 Закона № 135-ФЗ, статьи 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

2. Протест рассмотреть не позднее чем в 10-дневный срок с момента его получения с участием представителя прокуратуры города. О времени и месте рассмотрения протеста заблаговременно письменно сообщить прокурору города.

3. О результатах рассмотрения протеста письменно сообщить в прокуратуру города в установленный законом срок с приложением копии принятого локального акта.

Прокурор города

старший советник юстиции

В.Я. Мосин